Arbeidsgiver-
organisasjon for kirkelige
virksomheter

Til

Oslo, 25. juni 2021

KAs fellesrådsmedlemmer

v/kirkeverge/daglig leder

KAs fremtidige rolle i digitaliseringsarbeidet i Den norske kirke - Høring blant KAs fellesrådsmedlemmer

Vedlagt er et høringsnotat om KAs rolle i digitaliseringen i Den norske kirke.

Vi beklager at dette kommer rett før ferietiden setter inn, men håper alle får en anledning til å svare innen fristen som er 20. august.

Ta gjerne kontakt om dere lurer på noe.

Vennlig hilsen

Knut Are Hole
Adm. og økonomiavdelingen
knut.are.hole@ka.no

Arbeidsgiver-
organisasjon for kirkelige
virksomheter

KAs fremtidige rolle i digitaliseringsarbeidet i Den norske kirke - Høring blant KAs fellesrådsmedlemmer

KAs landsråd trer sammen 27.-28. september 2021. På sakslisten står både forslag til ny strategiplan for perioden 2021-2024 og forslag til enkelte justeringer i KAs vedtekter.

Før styret ferdigbehandler begge disse sakene for landsrådet, bes KAs fellesrådsmedlemmer om synspunkter på en tematikk som ikke ble berørt i høringen til ny strategiplan vinteren 2020/21.

Tematikken omhandler KAs fremtidige rolle i digitaliseringsarbeidet i Den norske kirke. Konkret ber vi om synspunkter på følgende 2 spørsmål:

1) Forslag om å innta i strategiplanen følgende mål for KAs arbeid i 2021-2024:

Understøtte arbeidet med å realisere felles digitaliseringsstrategier i Den norske kirke med særlig vekt på å ivareta lokalkirkelige behov

2) Forslag om at de kirkelige fellesrådenes medlemskap i KA utvides til å omfatte en tilknytning til arbeidet med utvikling av enkelte felles IKT-løsninger i Den norske kirke og finansieringen av dette. KA gis som følge av dette et mandat til å ivareta enkelte oppgaver innenfor digitaliseringsområdet på vegne av fellesrådene som foreslås forankret i KAs vedtekter.

Konkret foreslås følgende vedtektsendringer

§ 2 d

> Medlemskapet for kirkelige fellesråd og ettsokns menighetsråd omfatter også arbeid med nasjonale løsninger for digitalisering.

§6 d

> Fastsette rammer for medlemskontigenten, herunder bidrag til dekning av digitale fellesløsninger jf § 2 d

Nærmere om historikk og bakgrunnsinformasjon for å kunne ta stilling til spørsmålene følger under. Svarene leverer du her.

Historikk

I 2014 – 2018 var KA en av arkitektene bak Den norske kirkes IKT satsing. Dette ble gjort sammen med Kirkerådet og etter hvert Ovf. Bakgrunnen for at KA deltok i dette, var for å ivareta fellesrådenes interesser og sørge for at de var på med forholdsmessig og på like vilkår som Kirkerådet.

Det ble dannet ett (to) aksjeselskap hvor Kirkerådet eide 49%, KA 49% og Ovf 2%. Målet for KA var at hvert enkelt fellesråd skulle kjøpe sin aksje til KA satt igjen med 0 aksjer. Dette tok lengre tid enn planlagt, og KA valgte å selge sine aksjer til de fire største fellesrådene (G 4), mot at de skulle selge videre til fellesråd som ønsket å delta i prosjektet.

Bakgrunnen for at KA trakk seg ut av dette arbeidet var for å innfri forutsetningene om at fellesrådene kjenner best til hvilke løsninger det var behov for, og dermed er de som skal drive arbeidet framover. Dette skjedde i 2018. KA har etter dette ikke deltatt i de styrende organer av kirkens IKT, men på grunn av at vi har vært systemeier for kirkebyggdatabasen har vi deltatt i områdegruppe.

Etter 2018 har prosjektet utviklet seg i en god prosess mellom Kirkerådet og fellesrådene. Prosjektet har også endret navn til digitaliseringsprosjektet.

Som medlemsorganisasjon både for lokale og nasjonale kirkelige organer, etterspør mange av KAs medlemmer nå igjen et tydeligere engasjement og en nærmere avklaring av KAs rolle i det pågående digitaliseringsarbeidet i Den norske kirke. Det samme aktualiseres i lys av det kommende statlige bevaringsprogram for kirkebygg der KA har vært en plogspiss for utvikling av digitale løsninger gjennom snart 20 år.

Den nasjonale kirkebygg- og gravplassdatabasen utgjør en vesentlig ressurs både for kirkeeier lokalt og statlige og kirkelige kulturminnemyndigheter. Driften av databasen finansieres over statsbudsjettet og skal være en dokumentasjon av alle kirkebygg. Databasen er også det siste året utvidet med nasjonal ID for alle gravplasser. Behovet for å få etablert gode digitale samhandlingsløsninger og integrasjoner er på dette området betydelig og KA innehar her en nøkkelrolle.

Også når det gjelder å etablere og utvikle digitale samhandlings- og opplærings-plattformer (e-læring) mellom organer og nivåer internt i Den norske kirke, kan være behov for avklaring av samhandlingen mellom KA og de kirkelige styringsorganer lokalt og nasjonalt.

På andre fagområder, er utfordringene i større grad knyttet til at det forutsettes at KA innehar nødvendig kunnskap/kjennskap til digitale verktøy som fins i markedet og hvordan disse kan komme til nytte i eget arbeid og videre tilpasses kirkens behov. Det gjelder innenfor regnskap, økonomi og personal/HMS. Det er ikke avklart hvem som skal påta seg rollen som "produktansvarlig" på en del av disse fagområdene. Kirkerådet har bl. utfordret KA til at stillingen som økonomirådgiver i KA også kan benyttes som produktansvarlig på personal og økonomisystemer.

Hva skal KAs rolle være?

KA eier, drifter og har utviklingsansvar for en nasjonal kirkebygg- og gravplassdatabase. Dette arbeidet gjøres på oppdrag fra departementet, finansiert over statsbudsjettet.

En videre opptrapping av KAs engasjement forutsettes å bygge på en størst mulig grad av klarhet og omforent forståelse av hva som naturlig kan tilligge av KAs rolle(r) inn i et fremtidige digitaliseringsarbeid i Den norske kirke. I lys av de siste årenes utvikling på området, kan denne forsøksvis beskrives på følgende måte:

1. Videreutvikle de nasjonale databasene i samarbeid med lokal kirkeeier/ gravplassforvalter og med nødvendig integrasjoner inn mot regionale og nasjonale saksbehandlingssystemer innen kulturminneforvaltningen (både den kirkelig og den statlige del av forvaltningen)

2. Deltakelse i de etablerte faglige områdegruppe “Kirkebygg” og “gravplass” (se under). KAs rolle antas å kunne bli av økende betydning i lys av vedtak om etablering av et statlig bevaringsprogram for kulturhistorisk verneverdige kirkebygg, jf vedtak i OVF-saken, og den naturlige plass den nasjonale kirkebyggdatabasen antas å få som samhandlingsverktøy i programmet.
3. Se til at utviklingen av ulike typer fagsystemer innen gravplass og kirkebygg samt for konkrete fagsystemer innen personaladministrasjon, HMS og lønn/økonomi skjer i tråd med sektorens behov (såkalt “produktansvarlige”). Å være produktansvarlig medfører arbeidsoppgaver på vegne av fellesskapet og kan være tillagt eksisterende stillinger/eller utgjøre større eller mindre deler av en stilling.
4. Medlemsrådgivning/opplæring innenfor de samme områder som pkt 2 og 3

Finansiering

KAs arbeid inn i digitaliseringsarbeidet pkt.1 og 2 vil inngå i vår ordinære drift/være del av det vi allerede gjør for statlig bevilgning evt med tilskudd fra nasjonalt bevarings-program. Dette vil til en viss grad også omfatte rollene som produktansvarlig i kirkebygg, gravplass, personaladministrasjon/HMS og lønn/økonomi. Dette anslås samlet til å utgjøre 40-50% årsverk av eksisterende bemanning i KA.

Arbeid for å få utviklet felles digitale fagsystemer vil imidlertid kreve mer arbeidsinnsats enn det KA kan frigjøre innenfor dagens drift. Rollen som nasjonalt produktansvarlig på vegne av fellesrådene for flere fagområder kan derfor ikke ivaretas uten særskilt finansiering. I tillegg er det behov for midler til å dekke fellesrådenes andel av utvikling av nye felles løsninger. Det er ikke lagt til grunn at midlene skal benyttes til å dekke drift av fellesløsninger.

Digitaliseringsstyret i Den norske kirke har anslått at det behøves om lag 3-3,5 millioner kroner årlig til å dekke arbeidet som nasjonalt produktansvarlig samt utviklingskostnader til nye fellesløsninger. Dette foreslår nå KA blir dekket i form av en type spleiseløsning.

KA foreslår at en modell tilsvarende den som er utviklet for dekning av kostnader til felles forsikringsordning for frivillige i Dnk og den nylig etablerte finansieringsordningen av felles personvernombud og datasikkerhet, blir benyttet til inndekning av denne kostnaden. Modellen tar utgangspunkt i folketall i kommunen og det er utarbeidet en fordelingsnøkkel utfra dette.

Et beløp på kr 3,5 mill vil innebære følgende kostnad per fellesråd avhengig av folketall i kommunen (antall er antall fellesråd med tilsvarende folketall):

	2021	Folketall	Antall
kr	2 800	0-2500	104
kr	4 200	2500-5.000	64
kr	8 500	5-10.000	68
kr	14 000	10-20.000	50
kr	17 500	20-50.000	44
kr	27 000	50-60.000	5
kr	32 000	60-70.000	2
kr	35 000	70-100.000	5
kr	49 000	100-150.000	4
kr	77 000	Trondheim	
kr	105 000	Bergen	
kr	154 000	Oslo	
kr 3 511 200,00			

Vi ser for oss at en opptrappingsplan der det fra 2022 innbetales 50 % og først fra 2023 100 %.

Det vil bli arbeidet videre i dialog mellom KA og NKVL/de kirkelige fellesråd med å få på plass en forvaltnings- og styringsmodell for de lokalt innsamlede midlene som sammen med midler Kirkerådet stiller til disposisjon vil benyttes til dekning av felles digitaliseringskostnader for Den norske kirke samlet sett.

Bedre formell forankring av fellesløsningene
I april 2021 sendte Kirkerådet ut forespørsel til alle fellesråd med spørsmål om å tilslutte seg en avtale om felles personvern- og informasjonssikkerhetsarbeid i Dnk. Ved å slutte seg til avtalen forplikter den behandlingsansvarlige seg til å følge avtalens bestemmelser og man nyter godt av de tjenester som etableres. Dette omfatter felles sikkerhetsutvalg, personvernombud, informasjonssikkerhetsansvarlig, felles opptreden overfor leverandører og krav til disse, felles rutiner, tilgang til veiledningsmateriale og systemstøtte for behandlingsprotokoll og avvik.

Pr. 20. juni er det 310 fellesråd som har signert avtalene. Ved å signere forplikter man seg også til å bære kostnadene til denne fellesløsningen som er beregnet til å beløpe seg til 1, 5 mill kroner (fellesrådenes andel).

Den spleiseløsning som nå lanseres via KA omfatter fellesløsninger/fagsystemer som kun berører de kirkelige fellesråd. Dette gjelder p.t følgende områder:

- Personal/HMS
- Økonomi/regnskap
- Gravplass
- Kirkebygg

Gravplassfeltet er sammensatt ettersom det også omfatter utøvelse av offentlig myndighet og bred publikumskontakt. Fagsystemene krever derfor her god integrasjon mot andre registre/offentlige fagsystemer.

En bedre formell forankring av denne type fellesløsninger gjennom KA-medlemskapet vil medføre behov for ny gjennomgang og justering av eksisterende styringsmodell inkl. sammensetningen av digitaliseringsstyret. Dette vil bli fulgt opp av KA i dialog med NKVL og de nåværende fellesrådsrepresentantene i digitaliseringsstyret.

Vennlig hilsen

Marit H. Hougsnæs
adm.dir.

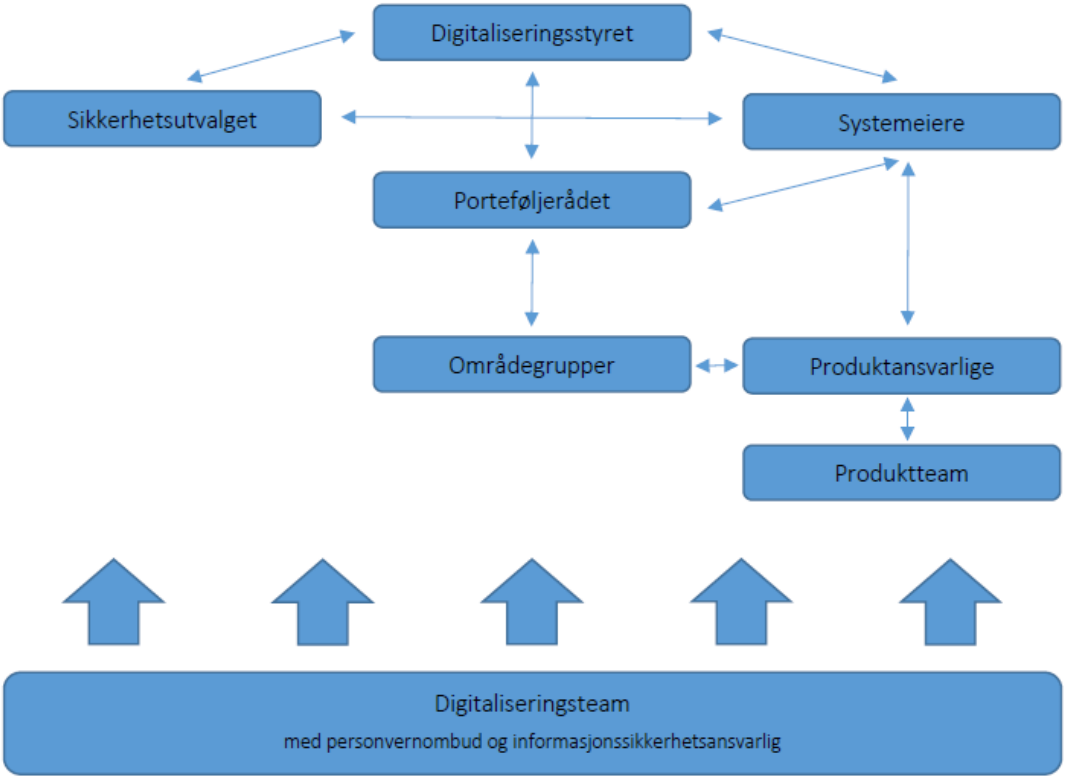
Gå til svar på høring ved å trykke her.

Tillegg

- KAs nåværende vedtekter
- Styringsstruktur digitalisering Dnk

Den eksisterende styringsstruktur for digitalisering i Dnk

Styringsmodellen bygger på premisset om at fellesløsninger på IKT-området må bygge på et felles og forpliktende samarbeid mellom fellesrådene og Kirkerådet. Sammen skal kirkens nasjonale og lokale styringsorganer realisere digitaliseringsstrategien for Den norske kirke. Digitaliseringsstrategien slik den nå foreligger er vedtatt i digitaliserings-styret og i Kirkerådet.



Digitaliseringsstyret består av kirkevergene i de 4 største byene, den kirkevergen som p.t fungerer som leder av nettverket av de 21 største fellesrådene (G21), leder av Norges kirkevergelag samt direktøren i Kirkerådet

Digitaliseringsstyret velger sin egen leder for to år av gangen. Kirkerådet ivaretar sekretariatsfunksjonen i digitaliseringsstyret.

Digitaliseringsarbeidet er p.t delt inn i 5 arbeids- eller temaområder: 1. Medlem og menighetsarbeid, 2. Administrasjon og organisasjon, 3. Styring, ledelse og kjernedata, 4. Kirkebygg og eiendom og 5. Gravplassadministrasjon.

I tilknytning til hvert område er det etablert en områdegruppe som består av ansatte med kompetanse og erfaring innenfor det aktuelle arbeidsfelt. Medlemmene i hver område-gruppe oppnevnes av digitaliseringsstyret. Sekretariatsfunksjonen for områdegruppene ivaretas av en "produktansvarlig" som for øvrig også inngår som medlem i gruppen.

Et koordineringsorgan (porteføljestyret) - som også omfatter Kirkepartner – binder arbeidsområdene sammen. Porteføljerådet består av lederne av områdegruppene fra de fem områdegruppene samt seksjonsleder for system og dokumentasjon i Kirkerådet, daglig leder i Kirkepartner og utviklingsleder i Kirkepartner er også medlemmer i porteføljerådet. Personvernombudet deltar ved behov. Porteføljestyret ledes av utviklingsdirektør IKT i Kirkerådet. Kirkerådet har sekretariatsfunksjonen i porteføljerådet.

De ulike fagsystem som er i bruk i Den norske kirke har en “systemeier”. Med dette menes en person/instans defineres som ansvarlig i Den norske kirke for det aktuelle fagsystem. Eksempelvis defineres Kirkerådet som systemeier for Public360. “Systemeier” innebærer ikke juridisk eierskap til selve løsningen, men et tildelt ansvar for løsningen innenfor den felles IKT-satsningen i Den norske kirke. For eksempel er det datafirmaer som Ecclesia, Agrando eller andre leverandører som formelt eier og drifter fagsystemer i bruk uten at de dermed defineres som systemeiere.

Hvert fagsystem har sin produktansvarlig. Dette kan utgjøre inntil en hel stilling.