



Regler om statstilskudd til særskilte stillinger, overføring av kateketstillinger

Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementet har sendt brev til bispedømmerådene med informasjon om nye regler for tilskudd til kateket- og diakonstillinger, og brev med rutiner og prosedyrer vedrørende utlysning og finansiering av ledige kateketstillinger (tidligere statlige). En del forhold er kommentert i dette rundskrivet. Brevene og reglene med departementets kommentarer er vedlagt til informasjon.

Lov om Den norske kirke forutsetter at alle kirkelige stillinger unntatt prester skal ha det lokale menighetsråd/fellesråd som arbeidsgiver. Dette berørte bl.a sokne-diakonstillinger, som etter Lov om diakontjeneste hadde tilsetningsvedtak i bispedømmerådet. De fleste kateketene har vært i statlige stillinger, men noen har vært tilsatt lokalt i menighetsrådet med lønn fra kommunen/menigheten.

Diakonene og de lokalt finansierte kateketene skal, i samsvar med Kirke-loven, være overført til fellesrådet på samme måte og etter de samme prosedyrene som alle de andre tilsatte. Når det gjelder de «statlige kateketene», se nedenfor.

For mange diakonstillinger var det før 1997 etablert en ordning med tilskudd fra Staten. Kirkeloven forutsatte at også kateketene skulle tilsettes av fellesrådet, og også komme inn under tilskudds-ordningen. Det har ført til behov for nye regler og rutiner for hvordan stats-tilskuddet skal fordeles.

Tilskudsregler

Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementet har med hjemmel i KL § 23, femte ledd, fastsatt regler for tilskudd til stillinger innenfor diakoni og undervisning. Det nye regelverket er meddelt Kirkerådet og bispedømmerådene i brev av 20. juni 1997. Reglene med departementets kommentarer og følgebrev er vedlagt dette rundskrivet til orientering.

Sentralt i regelverket er § 2, hvor det går fram at det statlige tilskuddet skal være til delfinansiering av de aktuelle stillingene, og hvor det da forutsettes en viss egenfinansiering. Denne modellen

tilsvarer den som tidligere ble benyttet for diakonstillinger. KA mener dette er et godt prinsipp, som kombinerer statlig og lokalt ansvar, og som lar flere menigheter få nytte av tilskuddet.

Tilskuddet gis som rene kronebeløp, og er ikke knyttet automatisk opp til andel av lønnsutgifter etc. Dette betyr at tilskuddsmottakeren ikke kan påregne at tilskuddet justeres i takt med lønnsjusteringer i stillingen.

Det er bispedømmerådet som har myndighet til å fastsette hvem som skal ha tilskudd, og hvor store beløp den enkelte arbeidsgiver skal motta innenfor den bevilgede ramme.

Bispedømmerådet kan etter § 1 i regelverket stille betingelser om at visse lønns- og arbeidsvilkår er oppfylt for å bevilge tilskudd til en stilling. Medlemskapet i KA forplikter alle menighetsråd/fellesråd på de tariffavtaler som inngås for sektoren. Gjennom vedtektenes § 3 er medlemmene også forpliktet på den felles lønns- og personalpolitikk som kommer til uttrykk bl.a. i KA's forslag til reglementer. På denne måten mener KA at bispedømmerådernes behov for kvalitetssikring er ivare-tatt. Bispedømmerådet har ikke myndighet til å instruere fellesrådet i enkeltsaker som vedrører arbeidsforholdet.

At stillingen er tilskudsberettiget, medfører ingen innskrenkninger av rettigheter og plikter som tilligger menighetsrådet/fellesrådet som arbeidsgiver, og den tilsatte eller dennes tillitsvalgte/organisasjon. Tariffavtalene for KA's område vil gjelde fullt ut for disse stillingene.

Statlige kateketstillinger

For kateketstillingene ble gammel ordning forlenget med ett år, dvs ledige statlige stillinger ble også i 1997 utlyst og besatt som statlige kateketstillinger.

Fra og med 1998 skal ledige stillinger inndras som statlige stillinger, og opprettes i det lokale fellesråd/menighetsråd med statlig tilskudd. Ved ledigheten kan bispedømmerrådet vurdere både lokaliseringen og størrelsen på tilskuddet til stillingen. Departementets orientering om dette ble gitt til bispedømmerådene i brev av 6. februar 1998, og er vedlagt dette rundskrivet til orientering.

En del bispedømmerråd har lagt opp til en ordning som innebærer en gradvis nedtrapping av tilskuddet over et antall år, dvs. tilsvarende gradvis økning av arbeidsgivers egenandel. KA har fått mange henvendelser om dette, hvor menighetsrådet/fellesrådet har problemer med å finansiere en slik økende egenandel i forhold til at stillingen tidligere

i sin helhet var statlig finansiert. Med den økonomiske ordning som gjelder for menighetsråd/fellesråd, vil dette være en uforutsett utgift som det har vært svært vanskelig å budsjettere med.

KA ser godt de problemene som en nedtrappingsmodell fører med seg for kateketstillingene, og forutsetter at det menighetsrådet/fellesrådet som kommer i denne situasjonen, gjennomtenker de langsiktige økonomiske konsekvensene, og evt tar dette særskilt opp med kommunen. I verste fall kan det bety at menighetsrådet/fellesrådet ikke har råd til å fortsette å ha kateketstilling i det hele tatt. Dette er i så fall en dramatisk konsekvens av de nye tilskudsreglene, og bispedømmerrådet må bli gjort oppmerksom på konsekvensene av denne måten å fordele tilskuddet på.

KA vil i fortsettelsen følge nøye med på hvordan de fastsatte reglene blir praktisert, og hvilke langsiktige konsekvenser det får for finansieringen av arbeidet innenfor diakoni og undervisning.



Frank Grimstad
direktør